

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja työttömyysturvalain muuttamisesta

Johdanto

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain palkkatukea koskevaa sääntelyä.

Lisäksi tehtäisiin muutos starttirahaa koskevaan sääntelyyn ja selkiytettäisiin sääntelyä säättämällä ryhmäpoikkeusasetuksen nojalla myönnettyjä tukia koskevien ohjelmien hallinnointikäytännöstä nykytilaa vastaavasti työ- ja elinkeinoministeriön tehtäväksi. Esitys sisältäisi myös teknisluonteisen muutoksen työttömyysturvalakiin.

Ammatillisen osaamisen parantamiseen tarkoitetun palkkatuen kesto muutettaisiin harkinnanvaraiseksi. Kesto olisi enintään 12 kuukautta. Tukea voisi myöntää kahdessa osassa, jos henkilö on ollut ennen palkkatuella työllistymistä pitkään työttömänä ja palkkatuella työllistetty työllistyisi työnantajalle toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen.

Ammatillisen osaamisen parantamiseen myönnetyn palkkatuen myöntämisen edellytyksiä kevennettäisiin siten, että työttömyyden pitkittymisen riskin arvioinnista luovuttaisiin. Lisäksi kuusi kuukautta työtä vailla olleiden kohderyhmän kohdalla muu kuin vakinaiseksi katsottu ansiotyö ei estäisi palkkatuen myöntämistä, kun nykyisin kyseisessä kohderyhmässä esteenä on mikä tahansa työ.

Starttirahaa koskevaa sääntelyä muutettaisiin siten, että starttirahakauden aikana saadut yritystoimintaan liittymättömät tulot huomioitaisiin ansaintaperusteisesti. Muutoksella selkeytettäisiin sääntelyä ja poistettaisiin nykyinen tulkinnanvaraisuus ansaintaperusteisen ja maksuperusteisen yritystoimintaan liittymättömien tulojen huomioimisen välillä.

Esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syyskuussa 2026.

Tausta

Työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmä linjasi 19.12.2025, että käynnistetään palkkatukisääntelyn uudistamisen valmistelu. Linjauksen mukaan valmistelun tavoitteena on yksinkertaistaa sääntelyä. Samalla arvioidaan mahdollisuudet lisätä työvoimaviranomaisten harkintavaltaa palkkatukea myönnettäessä. Lisäksi valmistelussa tarkastellaan

mahdollisuutta vähentää poikkeuksia palkkatukisääntelyssä ja arvioidaan työvoimaviranomaisten kannustimia palkkatuen myöntämisessä. Lisäksi selvitetään mahdollisuutta ottaa käyttöön uusi yksinkertaisempi palkkatukimuoto.

Aiemmin pääministeri Petteri Orpon hallituksen kaudella palkkatukea koskevaa sääntelyä on jo muutettu (L 1098/2024) siten, että kunnat ja kuntayhtymät eivät pääosin voi saada palkkatukea. Muutoksen taustalla oli osin se, etteivät kunnat voisi myöntää kuin erityisen heikossa asemassa olevista henkilöistä palkkatukea itselleen ja osin muutoksen taustalla oli tavoite säästää työvoimapalveluiden kustannuksista. Muutos toteutti pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelmaa, jonka mukaan hallitus uudistaa palkkatukea ja kohdistaa sitä erityisesti yksityiselle ja kolmannelle sektorille.

Hallitusohjelmassa on lisäksi todettu, että sadan prosentin palkkatuen käyttö mahdollistetaan jatkossakin myös suurimmille taloudellista toimintaa harjoittaville kolmannen sektorin toimijoille. Lisäksi pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa on linjattu, että työssäoloehto ei kartu palkkatuetusta työstä. Työssäoloehdon kertymistä koskeva muutos (L 395/2024) tuli voimaan 2.9.2024.

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on lisätä työvoimaviranomaisen harkintavaltaa palkkatukea myönnettäessä sekä yksinkertaistaa sääntelyä. Muutoksilla pyritään lisäämään positiivisia työllisyysvaikutuksia.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/6909/2026.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/6909/2026. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM011:00/2026.) Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden

lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan **viimeistään 31.7.2026**.

Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antaa:

Johtava asiantuntija Ville Heinonen 8.6.-18.6.2026

Johtava asiantuntija Anna Aaltonen 8.6.-2.7.2026

Erityisasiantuntija Riku Hurme 3.7.-23.7.

Johtava asiantuntija Janne Savolainen 24.7.-31.7.

Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM011:00/2026> - Hankesivut

Liitteet:

[Regeringens proposition.pdf](#)

[Hallituksen esitys eduskunnalle työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja työttömyysturvalain muuttamisesta.pdf](#)

[Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och lagen om utkomstskydd för arbetslösa.pdf](#)

Jakelu:

Akava
Eduskunnan oikeusasiamies
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Espoon kaupunki - Esbo stad
Etelä-Savon hyvinvointialue
Helsingin kaupunki
Henkilöstöala HELA ry
Hollolan kunta
Hämeenlinnan kaupunki

Ilalmen kaupunki
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Joensuun kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kajaanin kaupunki
KEHA-keskus
KELA
Keravan kaupunki
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun
Kittilän kunta
Kokkolan kaupunki - Karleby stad
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kunta- ja hyvinvointialuetyöntajat KT
Kuntaliitto
Kuntayhtymä Kymppi
Kuopion kaupunki
Lahden kaupunki
Lappeenrannan kaupunki
Lohjan kaupunki - Lojo stad
LVV
Mikkelin kaupunki
Nuorisoala ry
Oikeusministeriö
Oulun kaupunki
Pietarsaaren kaupunki
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Porin kaupunki
Porvoon kaupunki - Borgå stad
Raahen kaupunki
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rauman kaupunki
Riihimäen kaupunki
Rovaniemen kaupunki
SAK
Salon kaupunki
Sastamalan kaupunki
Savonlinnan kaupunki
Seinäjoen kaupunki
Sodankylän kunta
Sosiaali- ja terveysministeriö
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
STTK
Suomen Yrittäjät
Suupohjan koulutus- ja työllisyyskuntayhtymä
Tampereen kaupunki
Tornion kaupunki
Turun kaupunki - Åbo stad
Työpajayhdistys Into ry

Työttömien keskusjärjestö ry
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö TYJ
Vaasan kaupunki - Vasa stad
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiovarainministeriö
Vammaisfoorumi
Vantaan kaupunki - Vanda stad
Varkauden kaupunki
Yhdenvertaisuusvaltuutettu
Ylivieskan kaupunki
Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

1. Lausuntonne ammatillisen osaamisen parantamiseen myönnettävän palkkatuen keston muuttamisesta harkinnanvaraiseksi ja keston jatkamisen edellytyksistä (88 §:n 1 momentin 1 kohta ja 89 §:n 1 momentti)

2. Palkkatuen myöntämisen edellytykset:

a. Työttömyyden pitkittymisen todennäköisyyden arvioimisesta luopuminen (nykyisessä 82 §:n 2 momentissa: "Jos tuella palkattava on ollut työttömänä välittömästi ennen palkkatuen myöntämistä yhtäjaksoisesti alle 12 kuukautta, palkkatuen myöntäminen edellyttää lisäksi, että henkilön työttömyys ilman palkkatuen myöntämistä todennäköisesti kestäisi yli 12 kuukautta.")

b. nykyinen ryhmä "ei ole ollut ansiotyössä kuuden edellisen kuukauden aikana" muutettaisiin muotoon "ei ole ollut vakinaisessa ansiotyössä kuuden edellisen kuukauden aikana" (82 §:n 1 momentin 5 kohta).

c. muun samoihin palkkakustannuksiin myönnetyn tuen huomioiminen (84 §:n 1 mom. 6 kohta)

3. Lausuntonne säädösteknisistä muutoksista

4. Lausuntonne vaikutusten arvioinnista

5. Lausuntonne starttirahaa koskevasta ehdotuksesta

6. Muu lausuttava

Korhonen Tiina
Työ- ja elinkeinoministeriö

Aaltonen Anna
Työ- ja elinkeinoministeriö